联 合 国 S/2021/451



安全理事会

Distr.: General
11 May 2021
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2510(2020)和 2542(2020)号决议提交的。报告涵盖自 2021 年 1 月 19 日我关于联合国利比亚支助团(联利支助团)的上一份报告(S/2021/62)以及 2021 年 3 月 22 日我关于拟议的利比亚境内停火监测安排的进度报告(S/2021/281)发布以来利比亚政治、安全和经济方面的事态发展，概述这一期间该国的人权和人道主义状况以及联利支助团开展的活动。

二. 政治、安全和经济方面的事态发展

2. 自我关于联利支助团的上一份报告(S/2021/62)以及我的进度报告(S/2021/281)发布以来，联利支助团继续召集利比亚政治对话论坛，推动执行 2020 年 11 月在突尼斯通过的题为“全面解决方案筹备阶段”的路线图。2021 年 2 月 5 日，论坛成员选出了新的临时行政当局，由新当局领导该国筹备定于 2021 年 12 月 24 日举行的全国选举。穆罕默德・尤努斯・曼菲被选为总统委员会候任主席，摩萨・科尼和阿卜杜拉・侯赛因・拉菲被选为总统委员会候任成员。论坛成员选举阿卜杜勒・哈米德・穆罕默德・德拜巴为新的候任总理。

3. 2 月 8 日，我的新任利比亚问题特使兼联利支助团团长扬・库比什上任。2 月 15 日至 20 日，他在的黎波里和班加西会见了利比亚各行为体，随后与国家、区域和国际行为体进行了虚拟和面对面的协商。特使在沟通中强调，推进执行 2020 年 10 月 23 日在联合国日内瓦办事处签署的停火协议至关重要。他着重指出，必须支持新的临时统一行政当局完成统一利比亚及其机构的任务，并特别强调，必须按照利比亚政治对话论坛路线图的规定，为 12 月 24 日举行全国选举做好准备。

21-06254 (C) 190521 200521



4. 继讨论国民代表大会下一届会议的议程和地点之后，苏尔特市内和周边外国作战人员和雇佣军改变了位置，使盖尔达比耶空军基地能够重新开放，以便国民代表出席 2021 年 3 月 8 日至 10 日在苏尔特举行的会议。但是，大部分外国作战人员和雇佣军事后又返回到原来的位置。

5. 3 月 10 日，在国民代表大会三分之二以上议员出席会议的情况下，对候任总理提议的新的民族统一政府进行了信任投票，结果为 132 票信任、2 票弃权、36 票缺席。我在 3 月 10 日发表的声明中对国民代表大会认可新政府表示欢迎。安全理事会也在 3 月 12 日发表的主席声明(S/PRST/2021/6)中对信任投票表示欢迎。若干会员国和利比亚四方伙伴，即非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和联合国，也对这一认可表示欢迎。

6. 3 月 15 日在图卜鲁格举行仪式，民族统一政府在国民代表大会主持下宣誓就职。国民代表大会议长阿吉莱·萨利赫·卡维德尔、国家最高委员会主席哈立德·迈什里以及包括助理秘书长兼特派团协调员拉伊塞东·泽嫩加在内的几名国际观察员出席了仪式。新政府包括 35 名部长，其中 5 名为女性，国防部长一职目前由德拜巴先生担任。另外，总统委员会候任主席和两名候任副主席也于 3 月 15 日在的黎波里最高法院宣誓就职。3 月 17 日，国民代表大会宣布，已收到新政府提交供其审议的预算提案草案，预算数额为 960 亿利比亚第纳尔(约合 210 亿美元)。

7. 继民族统一政府联盟宣誓就职后，3 月 16 日，在的黎波里的政府所在地举行交接仪式，离任的民族团结政府总理委员会向新的总统委员会和民族统一政府移交了权力。3 月 23 日，副总理侯赛因·卡特拉尼率领部长访问班加西，标志着平行存在的东部“临时政府”向民族统一政府移交职责。

8. 3 月 23 日至 30 日，我的特使前往利比亚，鼓励执行利比亚政治对话论坛路线图，特别是调动必要的支持和资源，以便在 12 月 24 日举行全国选举。特使会见了总统委员会和总理以及民族统一政府成员。他还会见了最高国家选举委员会主席，以跟进了解选举的技术筹备情况和所需的国际支持，并会见了的黎波里和米苏拉塔的民间社会组织和妇女团体代表。

9. 同时，应安全理事会主席在 2021 年 2 月 4 日给秘书长的信(S/2021/110)中提出的要求，联合国总部的利比亚事务规划团队组建了一个多学科、跨机构的先遣队。2021 年 3 月 3 日至 28 日，先遣队在班加西、米苏拉塔、苏尔特和的黎波里与相关利益攸关方，包括 5+5 联合军事委员会进行了协商。先遣队还进行了实地访问，以评估与联利支助团内部设立停火监测部分有关的关键业务、安全、行政、后勤和医务需求，拟议设立该部分是为了支持由利比亚人主导、利比亚人自主的停火监测机制。

10. 3 月 22 日，我向安全理事会提交了一份关于拟议的利比亚停火监测安排的进展报告(S/2021/281)。4 月 7 日，我在给安全理事会主席的信(S/2021/353)中提供了关于拟设的联利支助团停火监测部分的组成和业务方面的补充资料。安理会 4 月 16 日通过的第 2570(2021)号决议核可了我的建议。

11. 虽然停火协议继续得到执行，但联利支助团接到的报告显示，利比亚中部苏尔特-朱夫拉轴线沿线仍有加固和修筑防御阵地的活动，外国人员和资产也继续存在。尽管各方作出了承诺，但据报空运活动仍在继续，有飞机飞往利比亚西部和东部地区各军事基地。报告显示，利比亚中部的外国战斗人员数量或他们从事的活动没有减少。

联利支助团主持的利比亚内部对话落实情况

12. 在利比亚问题柏林会议结论框架内，为推进联利支助团主持的利比亚内部的政治、安全和经济对话作出了持续努力。因此，民族团结政府和东部的平行当局向民族统一政府和平移交了权力。此外，在全面执行停火协议方面也取得了进一步进展。

13. 1 月 19 日，利比亚政治对话论坛投票表决，以 73%赞成票批准了拟议的新行政当局甄选机制，在举行全国选举之前将由新当局负责国家治理。经过为期一周的候选人提名，24 名候选人获提名角逐三人总统委员会成员职位，21 名候选人获提名角逐总理职位。论坛批准的甄选程序是基于 1 月 4 日成立、由 18 名成员组成的论坛咨询委员会以协商一致方式通过的一项提案。

14. 2 月 1 日至 5 日，联利支助团在瑞士政府的支持下，在日内瓦主持召开了利比亚政治对话论坛会议。2 月 2 日，总统委员会候选人无人在选举团投票中达到规定的 70%得票门槛，因此产生了多个分别组合的总统委员会和总理职位候选人名单。2 月 5 日，利比亚政治对话论坛举行了两轮投票，从四个竞争名单中选出一个名单。胜选名单获得 39 票(总共 73 票)，得票第二位名单获得 34 票，后者包括总统委员会主席职位候选人 Gwaider 先生、总统委员会成员职位候选人 Osama Juwaili 和 Abdul Majeed Seif al-Nasr 以及总理职位候选人 Fathi Bashagha。第二位名单上的候选人立即接受了投票结果。即将离任的总理委员会主席法耶兹·萨拉杰祝贺胜选团队并赞扬论坛同意组建新的临时行政当局。投票过程进行了现场直播，让所有利比亚人以及国际社会了解。

15. 2 月 8 日至 12 日，国民代表大会和国家最高委员会设立的宪法委员会在埃及古尔代盖举行了会议。设立宪法委员会是为了确定全国选举的宪法基础。宪法委员会拟定了一项提案，拟议在总统委员会选举和立法选举之前就 2017 年宪法草案举行全民投票。该提案包括对《宪法宣言》进行可能的修正，以允许在最高国家选举委员会、国民代表大会和国家最高委员会认定在选举前无法组织全民投票的情况下仍然举行选举。该提案设想根据国民代表大会与国家最高委员会商定后颁布的选举法，以普选和直选方式选举国家元首和国民代表大会议员。宪法委员会的提案于 2 月 16 日获得国家最高委员会通过，尚待国民代表大会审议。

16. 2 月 11 日，联利支助团主持召开了利比亚经济对话全体会议，以征求经济专家对近期经济改革的意见，并听取关于未来方向的建议。与会者强调，鉴于即将选出新政府，有必要进行补贴改革并提高透明度。

17. 3月26日，联利支助团主持召开了利比亚政治对话论坛虚拟会议，这是2月5日民族统一政府成立以后的第一次论坛会议。我的特使强调，论坛作为确保执行利比亚政治对话论坛路线图的工具，仍然具有切实作用。

18. 4月7日至9日，联利支助团在突尼斯主持召开了利比亚政治对话论坛法律委员会会议。法律委员会在敲定宪法基础草案方面取得了进展，该草案为选举后行使立法和行政权力以及选举后将2017年《宪法》草案提交全民投票之前的审查进程提供了宪法基础。5月4日，我的特使向论坛转递了法律委员会的提案，他打算在5月下旬召开一次论坛全体会议，对该提案进行审议。

19. 在民族和解框架内，民族统一政府与利比亚国民军领导人和西部武装团体协调，促成了3月31日对战斗人员和政治拘留犯的释放。当天，扎维耶市释放了扎维耶安全局抓捕的来自西部地区的107名战斗人员。第二天，利比亚国民军司令部批准从东部格林纳达监狱释放8名妇女，还释放了另外27名来自东部的被拘留者。随后，利比亚国民军司令部分批释放了共200多名被拘留者，其中大部分来自东部城市德尔纳。此外，5月7日，利比亚国民军司令部释放了数十名被拘留者，并再次承诺将释放更多被拘留者，预计开斋节后会有更多人获释。

20. 5+5联合军事委员会继续发挥领导作用，并在各方之间建立信任，包括为3月8日至10日在苏尔特召开的国民代表大会会议提供安全保障。在本报告所述期间，该委员会举行了六次会议，包括与利比亚问题国际后续行动委员会安全工作组的三次会议。委员会还继续努力促成重新开放连接米苏拉塔和利比亚东部的沿海公路，为停火监测和部署联合安全部队做准备，并宣传推动外国作战人员和雇佣军撤出利比亚。委员会会见了秘书处部署的先遣队，为先遣队考量联利支助团停火监测部分提供信息。委员会还于4月27日在苏尔特会见了我的特使，讨论执行停火的进展情况和重新开放沿海公路的余下步骤。

利比亚问题国际后续行动委员会

21. 在本报告所述期间，利比亚问题国际后续行动委员会以虚拟形式举行了两次高级别会议。2月25日，与会者重申全力支持联利支助团及其新领导层协调国际努力，推动利比亚人主导的解决冲突办法。4月21日，德国外交部长海科·马斯致开幕词，德拜巴先生介绍了自3月10日民族统一政府宣誓就职以来的最新发展情况。国际后续行动委员会共同主席、我的特使和德国在一份联合声明中指出，举行选举是临时行政当局和其他相关机构的首要任务，并促请国民代表大会最迟于7月1日澄清并颁布各项选举的宪法基础和法律框架。他们强调全面执行停火协议仍然至关重要，并敦促所有行为者毫不拖延地加快从利比亚撤出所有外国部队和雇佣军，并充分遵守联合国武器禁运。分别负责安全、政治、经济以及国际人道法和人权方面的四个工作组继续举行会议，为利比亚内部三轨对话进程提供支持。

22. 由法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟共同主持的安全工作组在本报告所述期间举行了7次会议，包括一次有5+5联合军事委员会参加的会议。该工作组在维持国际社会对10月23日停火协议的共识方面发

挥了重要作用，并加强了联合军事委员会执行停火规定的努力，包括重新开放沿海公路、撤出外国作战人员和雇佣军以及落实利比亚停火监督机制。

23. 1 月 21 日，由埃及、美利坚合众国和欧洲联盟共同主持的经济工作组与利比亚中央银行行长和两位财政部长召开了一次全体会议，寻求在联利支助团的协助下就统一预算达成协议。其后的一周，联利支助团与两位财政部长和利比亚中央银行举行会议，就 1 月和 2 月的合并两月临时预算达成了一致。然而，因成立民族统一政府，临时预算被搁置，等待即将上任的政府颁布新的统一的国家预算。3 月 22 日，经济工作组与新任财政和经济事务部长召集第二次全体会议，打算重点讨论稳定有崩溃危险的电网所需的紧急支出。然而，这次会议应总理的要求推迟，因为需要审查政府与经济工作组的合作情况。

24. 由阿尔及利亚、德国和阿拉伯国家联盟共同主持的政治工作组召开了 3 次全体会议，以审查利比亚政治对话论坛取得的进展和统一临时行政当局所作的努力。在 2 月 25 日的会议上，当时的总统委员会候任主席和当时的候任总理表示，他们致力于组建一个包容各方的民族统一内阁，并强调了他们的优先事项。3 月 18 日，最高国家选举委员会主席向工作组通报了选举筹备情况。主席强调，委员会随时准备启动全国选举的筹备工作，但由于缺乏宪法基础和选举法律框架，委员会无法在这方面采取具体步骤。他表示，宪法和立法框架最迟应在 7 月初备妥，以便委员会能够筹备定于 12 月 24 日举行的选举。

25. 由荷兰和瑞士共同主持的国际人道法和人权工作组举行了 3 次全体会议。第一次全体会议的讨论重点是任意拘留及其影响，包括对政治进程以及地方和全国和解活动的影响。在与利比亚民间社会委员会合作举行的第二次全体会议上，工作组讨论了维护和扩大人道主义空间以及确保停火给平民带来和平红利等紧急要务，包括行动自由和获得基本服务和进入市场的机会。

国际和区域参与

26. 区域和国际利益攸关方继续提供支持，并与利比亚各方沟通，以推动利比亚内部对话各条轨道取得进展。2 月 8 日至 12 日，埃及在古尔代盖主办了国民代表大会和最高国家委员会宪法委员会会议，以拟定关于选举的宪法基础提案。3 月 17 日，突尼斯总统凯斯•赛义德成为自新的民族统一政府当选以来第一位访问黎波里的外国国家元首。随后，法国、德国、意大利三国外长、埃及、希腊、意大利、马耳他四国总理以及欧洲理事会主席访问了的黎波里。几个大使馆已经迁往或正在迁往的黎波里。

27. 曼菲主席于 3 月访问了埃及、法国和土耳其，德拜巴先生于 4 月初访问了科威特、俄罗斯联邦、土耳其和阿拉伯联合酋长国。4 月 13 日，德拜巴先生和民族统一政府的一个大型部长代表团前往土耳其安卡拉，进行了为期两天的访问。

28. 我的特使与参加柏林进程的会员国高级代表和其他利益相关方进行了虚拟磋商和面对面磋商。他还访问了埃及、法国、德国、意大利、俄罗斯联邦、突尼斯、土耳其和阿拉伯联合酋长国。特使在各次会晤中强调，必须推进利比亚内部三轨对话，包括全面执行利比亚政治对话论坛路线图，还强调 12 月 24 日举行全

国议会选举和总统选举至关重要，支持新的临时行政当局努力统一利比亚和国家机构同样也是当务之急。此外，特使还特别强调，必须全面执行停火协议，包括撤出雇佣军和外国军队。

29. 3月26日，欧洲联盟将其在地中海的军事行动的任务期限延长两年，至2023年3月31日。

30. 我的特使和联利支助团与利比亚四方其他成员(即非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟)保持定期联络。4月11日至13日，特使在亚的斯亚贝巴与非洲联盟高级官员举行了磋商。4月15日，他在开罗会见了阿拉伯国家联盟秘书长。

31. 4月20日，阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特主持召开了利比亚四方第六次会议。联合国秘书长、非洲联盟委员会副主席莫妮克·恩桑扎巴甘瓦(代表非洲联盟委员会主席)和欧盟外交与安全政策高级代表兼欧盟委员会副主席何塞普·博雷利出席了会议。会后发表了一份联合公报。

西部地区局势

32. 在利比亚政治对话论坛选出新的行政当局之前和之后，的黎波里和西部地区武装团体之间的潜在争斗浮出水面，原有的争斗也再度复燃。2月1日至5日在日内瓦举行论坛会议之前，一些以的黎波里为基地的武装团体和来自利比亚西部的武装团体于1月31日发表声明，敦促时任总理委员会主席重新统一总理委员会并组建民族统一政府，直到12月24日举行选举。

33. 2月21日，的黎波里Janzur区发生一起安全事件，涉及时任内政部长Bashagha先生的安保人员和稳定支持机构成员，该事件造成一人死亡，另一人受伤。检察院下令逮捕了内政部长的一名工作人员和稳定支持机构的两名成员，将其交由打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构(前称特别威慑部队)拘押。

34. 1月23日，泰尔胡奈的侵犯人权行为受害者家属举行示威，结果发生破坏行为，五所无人居住的房屋被焚烧，这些房屋的主人是两个亲利比亚国民军的家庭和第9旅的支持者。本报告所述期间，在泰尔胡奈又发现了一些乱葬坑，目前已发现的乱葬坑总数达到101个。尽管面临与缺乏资源相关的挑战，但国家当局一直使用二次鉴定程序识别遗体。总共已识别44具遗体并移交给亲属，遗体中有3名妇女和3名儿童。

东部地区局势

35. 据报利比亚东部继续发生犯罪活动，包括杀人、绑架勒索、劫车和敲诈。2月，利比亚国民军受伤老兵举行了一系列示威活动，要求支付医疗费用。2月28日，利比亚国民军从166步兵营调遣一支大规模部队前往班加西以东的德尔纳，据报是为了建立法律秩序，并打击仍在该地区活动的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)分子。3月2日，抗议者冲击了利比亚中央银行班加西分行。该分行随后暂停活动，并要求提供适当保护。

36. 3 月 24 日，被国际刑事法院以战争罪起诉的“闪电旅”指挥官 Mahmoud al-Werfalli 在班加西被枪杀。“闪电旅”隶属利比亚国民军。

南部地区局势

37. 据报南部地区的犯罪活动以及各武装团体之间的暴力对抗有所增多。2 月 16 日，联利支助团谴责了在塞卜哈市纪念 2 月革命 10 周年活动期间发生的迫击炮袭击事件，该袭击似乎是有针对性的。一名 10 岁儿童在袭击中死亡，另有 29 人受伤，包括 2 名儿童。

38. 利比亚国民军增加了该地区空军基地的活动和资产，部分原因是最近乍得发生的事件。最近几个月来，利比亚国民军继续主要在沙拉拉油田、奥巴里和沙提岔口检查站周围地区活动，保持对南部地区各关键入口的控制。

39. 此外，该地区 2019 冠状病毒病(COVID-19)病例大幅增加，因此封锁了几个星期。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国利比亚省以及伊斯兰马格里布基地组织

40. 伊黎伊斯兰国和伊斯兰马格里布基地组织的一个支持网络在利比亚仍具威胁，尽管过去几个月没有发现他们发起的行动。他们在利比亚的存在和活动对平民目标、政府机构和联合国构成直接威胁。

41. 3 月初，民族团结政府联合安全室在的黎波里南部协调了一次反恐行动，逮捕了据报与伊黎伊斯兰国有关联人员。3 月 14 日，利比亚国民军宣布，他们的部队在利比亚南部开展了一次行动，逮捕了伊黎伊斯兰国的一名重要头目 Muhammad Miloud Muhammad。另外，伊斯兰马格里布基地组织一名曾参与 2017 年 5 月 18 日对 Birak al-Shati’ 空军基地袭击的成员 Omar Abdeen al-Mahmoudi 在一场家庭纠纷中被枪杀。

经济形势

42. 3 月 16 日，总理府要求国家石油公司解冻自 2020 年 9 月解除长达 8 个月的石油生产封锁以来其账户中持有的石油收入。在此期间，国家石油公司积累了超过 80 亿美元的收入。该公司迅速遵守了这一要求。冻结的结束是利比亚当局进行多项改革的结果，改革措施包括：2020 年 12 月 17 日重启利比亚中央银行董事会；2021 年 1 月 3 日通过贬值利比亚第纳尔统一汇率；为解决银行业危机，2 月 1 日向商业银行提供 50 亿利比亚第纳尔(约合 11 亿美元)贷款；1 月 12 日开始对利比亚投资局进行全面审计；对利比亚中央银行两家分行进行的国际金融审查取得进展。

43. 3 月 17 日，总理府向国民代表大会和最高国家委员会提交了统一预算草案，供其审议。4 月 19 日和 20 日，国民代表大会举行会议，决定将预算发回民族统一政府复核，并表示支出不应超过 780 亿利比亚第纳尔(约合 174 亿美元)。预算亟需通过，以解决该国面临的紧迫需求，包括应对日益严重的电力危机和 COVID-19 疫情。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

44. 联利支助团领导的综合选举援助办公室，包括联合国开发计划署(开发署)，继续向最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会提供技术援助，包括支持国际选举援助的协调工作。联利支助团还与最高国家选举委员会合作推进委员会打算在即将举行的全国选举之前推出的选票规划和程序设计。开发署名为“促进利比亚人民选举”的选举援助项目启动了采购程序，为选举采购 12 000 个投票箱。

45. 2 月 9 日，最高国家选举委员会主席向国民代表大会和国家最高委员会宪法委员会通报了在全国选举前举行宪法公投的技术问题。主席重申其立场，即在总统和立法选举之前举行公投将影响已定的 12 月 24 日选举日期。3 月 23 日，德拜巴先生访问了最高国家选举委员会位于的黎波里的总部，在那里他向主席转达了民族统一政府的承诺，即选举法一旦颁布，将支持委员会根据选举法履行其任务。

46. 1 月和 2 月，新当选的八个市议会(Rujban、西扎维耶、盖拉布利、Qasr Khiyar、兹利坦、塞卜拉泰和 Sawani Bin Adam)以及的黎波里中心已完成市长选举。4 月 3 日，大的黎波里地区苏克朱马市举行了市政选举。自 2019 年以来，已举行 40 场市议会选举，而另外 74 个市议会的选举将在 2021 年底前举行。

B. 人权、过渡期正义和法治

47. 虽然停火后平民伤亡大幅减少，但侵犯人权行为仍在继续。联利支助团记录了杀戮事件；强迫失踪；与冲突有关的性暴力，包括强奸、任意逮捕和拘留；对活动分子和人权维护者的袭击；仇恨犯罪。在本报告所述期间，联利支助团记录了至少 31 名平民受害者，其中 3 人死亡、28 人受伤。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

48. 2 月 2 日，联利支助团与联合国儿童基金会(儿基会)联合对黎波里的 Judaydah 拘留中心进行访问，评估因据称与伊黎伊斯兰国有关联而被拘留的妇女和儿童的情况。访问时，该拘留中心关押着来自阿尔及利亚、乍得、埃及、埃塞俄比亚、伊拉克、尼日利亚、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯的 39 名妇女和 59 名儿童。这些妇女和儿童于 2020 年 9 月从米苏拉塔转移过来。很多人已被任意拘留超过五年，有些儿童是在关押期间出生的。2 月 11 日，联利支助团与突尼斯驻利比亚大使馆合作派遣访问团，评估被关押在的黎波里米提加拘留中心的妇女和儿童的需求。共有 14 名妇女和 22 名儿童因据称与伊黎伊斯兰国有关联而被拘留且拘留时间超过五年。其中一些儿童一生中的大部分时间都在监禁中度过，而另一些儿童是在拘留中心出生的。据报，大多数妇女是被不明身份的武装团体从塞卜拉泰虏获的，并遭受过酷刑和性暴力，包括强奸。由于联利支助团的倡导以及利比亚和突尼斯当局的合作，所有突尼斯妇女和儿童都在 3 月 12 日至 17 日期间被遣返回突尼斯。

49. 3 月 17 日，新任命的司法部长宣布成立一个由 15 名成员组成的委员会，以处理任意拘留问题，特别是对数千名审前被拘留者的任意拘留。

与冲突有关的性暴力

50. 联利支助团继续记录了许多与冲突有关的性暴力报告，包括发生在官方拘留场所的与冲突有关的性暴力。女性移民和难民继续面临更高的遭遇跨国偷运者、人贩子和武装团体强奸、性骚扰和贩运的风险，在某些情况下，还可能遭遇打击非法移民局官员的强奸、性骚扰和贩运。2 月 25 日设立了利比亚监测、分析和报告安排技术工作组和秘书处，目的是根据安全理事会第 1960(2010)号决议，努力加强对强奸和其他形式与冲突有关的性暴力受害者的保护。秘书长在其关于与冲突有关的性暴力的最新年度报告(S/2021/312)中重申了以下建议：利比亚当局应通过打击贩运的立法，加强对妇女和儿童、移民和难民的保护，使其免受性暴力，并加强该国法治机构，以便根据第 2242(2015)号决议促进追究性暴力罪行的责任。

移民和难民

51. 国际移民组织流离失所跟踪信息总库中的最新信息显示，利比亚有 571 000 多名移民，其中大部分来自乍得、埃及、尼日尔和苏丹等邻国。

52. 2 月 23 日和 26 日，由打击非法移民局运营的阿布萨利姆拘留中心的警卫不分青红皂白地开枪，至少 5 名移民丧生枪口之下，多人受伤。4 月 8 日，Al-Mabani 拘留中心发生了一起类似事件，警卫开枪打死了一名移民，并打伤数人。3 月 2 日，内政部宣布已抓获在利比亚南部米兹达杀害 27 名孟加拉移民和难民和 4 名撒哈拉以南非洲移民和难民的主要嫌疑人。

53. 3 月 5 日至 13 日，隶属打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构的第 444 营对拜尼沃利德的人贩子进行了多次突袭，并逮捕数人。在行动中被抓捕的移民和难民随后被拘留。

54. 2021 年初，试图横渡地中海的移民和难民数量有所增加。截至 4 月底，利比亚海岸警卫队拦截并遣返了 6 800 名试图渡海的移民和难民，与 2020 年同期相比增加了 115%。此外，500 多名移民和难民在中地中海路线上遇难。

55. 越来越多的移民和难民继续被任意拘留在打击非法移民局的官方拘留中心，没有正当程序，条件极其恶劣，据报还有死伤。截至 5 月 2 日，4 300 多名移民和难民被关押在全国各地的拘留中心，人道主义和保护问题显著增多，包括打击非法移民局对人道主义援助准入和人道主义机构的监测工作施加的新的限制。

人权维护者和民间团体成员

56. 人权维护者和民间团体成员继续受到各种武装团体的任意拘留、虐待和酷刑。表达自由继续遭到破坏，活动人士和维护者遭遇仇恨犯罪。发声的人权维护者继续成为攻击目标，遭受暴力、虐待、社交媒体诽谤和威胁。

腐败

57. 3 月 9 日，利比亚审计局发布了其 2019 年的年度报告，报告指控一些国家机构腐败并犯有严重金融罪行，其中包括前总理委员会以及前内政部、国防部、卫生部、外交部和地方政府部。前内政部长驳斥了这些指控，称指控不实，是政治动机作祟。总检察长办公室宣布，将对报告中提出的指控展开调查。

58. 联合国毒品和犯罪问题办公室和埃及反腐败学院在 3 月份组织了一次为期四天的培训讲习班，以加强利比亚对腐败问题的刑事司法对策。来自利比亚执法当局、检察部门、司法和金融情报部门的 19 人参加了该培训讲习班。该讲习班是毒品和犯罪问题办公室与联合国区域间犯罪和司法研究所联合实施的项目的一部分，目的是预防和打击利比亚的腐败现象和洗钱活动。

法治

59. 2 月 28 日，高级司法学院在暂停四年后宣布恢复其正规教育计划。联利支助团正在与开发署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、儿基会和联合国人口基金(人口基金)合作，协调对两个新设立的暴力侵害妇女和儿童问题法院的六名法官进行第二阶段培训。联利支助团还向利比亚律师协会提供技术援助，以制定该协会的第一套道德守则。

过渡期正义与以权利为基础的和解

60. 2 月 12 日，在图卜鲁格的一次干预中，曼菲先生强调，民族和解是他的优先事项之一，此外还有团结武装部队和实现通过统一机构提供服务。这些优先事项符合利比亚政治对话论坛路线图所载的承诺。此外，4 月 5 日，曼菲先生宣布成立一个最高民族和解委员会，以处理过去侵犯人权的行为，并促进基于正义和法治的民族和解。

61. 联利支助团开始与非洲联盟协商，讨论在哪些领域可以支持利比亚当局促进以权利为基础的和解。4 月 5 日至 6 日，联利支助团和开发署与非洲联盟协调，支持总理府组织研讨会，讨论设立民族和解委员会。此外，我的特使在 4 月 11 日和 12 日访问非洲联盟期间，讨论了与非洲联盟在支持利比亚民族和解努力方面的合作。

人权尽职政策

62. 联合国系统在利比亚继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 A/67/775-S/2013/110，附件)，以防止和减轻已查明的接受联合国支助的利比亚安全部队严重违反国际人道主义法、人权法或难民法的风险。

C. 安全部门

停火执行情况

63. 西部和东部的工兵在沿海公路清除战争遗留爆炸物方面取得了重大进展。在联利支助团和地雷行动处的技术咨询和协调支持下，尽管人力资源和物资严重短

缺，但各小组在行动中清理了 120 公里的道路，清除了 7.5 吨爆炸物。扫雷行动已于 3 月 21 日完成，最后 10 公里扫雷是与利比亚地雷行动中心联合开展的，并由该中心协调。然而，据报由于政治障碍以及西部附属武装团体与亲利比亚国民军的雇佣军在阿布古赖因附近紧张对峙，这条道路尚未重新开放。

64. 5+5 联合军事委员会继续筹备建立利比亚联合安全(警察)部队和利比亚联合军事部队，包括制定对可能提供的国际援助的详细需求。4 月 29 日，该委员会在苏尔特举行会议后发表声明，欢迎通过安全理事会第 2571(2021)号决议，并对总统委员会主席和我的特使出席会议表示欢迎。委员会在声明中还表示已选定利比亚联合军事部队的首长。

65. 4 月 29 日，安理会就外国战斗人员问题举行了非正式互动对话。我的特使和助理秘书长兼特派团协调员在通报中强调了执行停火协议、撤出外国战斗人员和雇佣军以及安全部门改革和解除武装、复员和重返社会的重要性。

武器和弹药管理

66. 最近在的黎波里南部完成的地雷行动勘测为 2019-2020 年冲突期间在人口居住区使用爆炸性武器的影响提供了证据。勘测确定了 750 个已知或疑似受到污染的地区。大多数地区都受到战争遗留爆炸物的污染，一些地区疑似有地雷。迄今为止，各勘测队已记录超过 380 万平方米需要地雷行动干预的已确认或疑似危险区域。在班加西、米苏拉塔、塞卜哈和苏尔特持续进行的清理行动取得了积极成果。需要调动更多的资源和伙伴关系，及时清理这些地区，以促进安全回返、生计活动和和解。

D. 增强妇女权能

67. 联利支助团促进利比亚社会各阶层妇女接触和参与利比亚内部对话轨道。在日内瓦举行的利比亚政治对话论坛会议上，共有 23%的与会者为女性。联利支助团和利比亚问题国际后续行动委员会会强调，必须履行所有总理职位候选人作出的承诺，增加妇女在国家事务中的参与。2 月 26 日，德拜巴先生在与论坛妇女核心小组的一次会议上强调，他承诺任命妇女担任不少于 30%的高级行政领导职务。

68. 妇女团体对妇女在经济对话中参与有限提出关切，为此经济轨道又新增了三名女性成员，使 34 名成员中的女性人数增至 7 名。

69. 从 3 月 8 日起，妇女署与联利支助团和联合国国家工作队合作，在加拿大和欧洲联盟等伙伴的支持下举行了一场为期五天的虚拟会议。这次会议汇集了来自利比亚社会各阶层(包括利比亚政治对话论坛、学术界、民间团体和人权维护者群体)的 60 名利比亚妇女。与会者讨论了 COVID-19 大流行期间前线利比亚妇女的情况。她们强调了安全、人权、经济赋权、媒体、增强青年权能和人道主义应急工作等领域的一系列关切。她们重申致力于确保在制定和执行疫情应对和恢复工作各领域、各阶段的政策和方案时纳入将妇女和女童的观点。

70. 4 月 1 日，我的特使向安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组通报了情况。他介绍了联合国支持妇女作为候选人和选民参加选举的最新努力。他强

调，联合国对停火监测的支持应让妇女和青年参与，5+5 联合军事委员会小组委员会应包括女性成员。

E. 青年、和平与安全

71. 人口基金继续与利比亚红新月会、妇女署和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作，通过向青年主导的倡议和辅导方案提供 14 笔小额赠款，增强在利比亚人道主义危机前线工作的年轻人的权能。人口基金组织并主持了青年工作组每月定期会议，负责根据关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议和 2019-2020 年联合国利比亚战略框架制定联合国与利比亚青年互动协作的行动计划。

F. 协调国际援助

72. 联合国国家工作队开始筹备进行共同国家评估和制定联合国可持续发展合作框架。

G. 人道主义、稳定和发展援助

73. 不安全、缺乏基本服务、经济和治理危机以及 COVID-19 大流行导致利比亚各地的人道主义需求增加。2021 年人道主义需求概览中的评估显示，2021 年有 130 万人需要人道主义援助，其中包括 17.3 万境内流离失所者、22.8 万回返者、30.4 万移民、4.4 万难民和 50.2 万处境脆弱的收容社区成员，而 2020 年需要人道主义援助的人数为 90 万人。粮食价格上涨加剧了这种情况，目前粮食价格仍比 COVID-19 之前的水平高出 20%。此外，在利比亚人道主义应急计划中，153 000 人被确定为面临性别暴力风险，需要拟订专门的预防和应对方案。

74. 开发署利比亚稳定基金旨在恢复公众对国家和地方当局的信任，从而产生和平红利，促进民族团结。自成立以来，利比亚稳定基金通过包容性社区协商，向 24 个城市提供了支持，完成了 298 个获得社区认可的项目。2020 年，开发署利比亚稳定基金完成 114 个支持修复教育、医疗和公共设施以及改善卫生保健和环境卫生服务的项目，惠及 250 多万人。

75. 自 2020 年 7 月以来，境内流离失所者人数从估计的 429 000 人减少到 278 000 人。虽然越来越多的境内流离失所者得以返回家园，但缺乏基本服务的问题以及回返地区、特别是的黎波里南部地区的战争遗留爆炸物和地雷继续对回返造成阻碍。在本报告所述期间，的黎波里和苏尔特的爆炸物污染造成 15 人死亡，5 人受伤。随后继续发现了更多爆炸物污染并予以清除，以便进行处置。

76. 由于 COVID-19 大流行，利比亚的卫生系统依然不堪重负。截至 4 月 29 日，已报告约 177 000 例 COVID-19 确诊病例，包括 3 023 例死亡，而实际病例数可能要高得多。检测能力，包括人力资源和用品，仍然非常有限。由于缺乏氧气罐，缺乏足够的卫生工作者来照顾越来越多的病人，一些医疗卫生设施仍然是关闭的状态。由于 COVID-19 病例不断增加，全国许多城市仍处于封锁状态。

77. 今年 3 月，民族统一政府批准了在利比亚进行 COVID-19 疫苗接种的全国部署计划——该计划是在儿基会和世界卫生组织的支持下制定的。根据该计划，102 个城市的 426 个医疗卫生设施或疫苗接种点将支持疫苗接种工作。通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制，利比亚获得了 280 万剂 COVID-19 疫苗。今年 4 月，利比亚收到了超过 258 000 剂 COVID-19 疫苗，其中 57 600 剂是通过 COVAX 机制交付的。4 月 17 日在的黎波里启动了全国 COVID-19 免疫接种运动，随后扩大至西部、东部和南部地区。截至 4 月 29 日，全国 430 个地点共提供 63 152 剂疫苗；西部地区占 88%，东部地区占 11%。在运动的第一阶段，优先考虑为医务人员和患有慢性病的老年人接种。4 月 29 日，国家疾病防治中心和儿基会发起了一项运动来增强人们对疫苗的信心。

78. 由于官僚障碍和不安全，人道主义伙伴继续面临准入限制。据报，2 月份约有 283 项准入限制，为几个月来最少的情况。然而，向援助人员发放签证以及关键救济物品、特别是医疗卫生用品的清关工作仍遭遇拖延，影响了向受影响人民提供援助。

79. 截至 4 月 27 日底，人道主义伙伴已经援助了近 203 000 人，约占目标群体(最需要帮助的弱势群体)的 45%。另有 63 000 名需要帮助的人在人道主义应急计划之外的人道主义活动中得到援助。如 2021 年计划所详述，2021 年需要 1.89 亿美元来满足利比亚 451 000 名最弱势民众的人道主义需求，迄今仅筹到 3 610 万美元，即 19%。

四. 联合国利比亚支助团的部署和安全安排

80. 考虑到的黎波里地区的安全局势有所改善，需要工作人员与利比亚对话者接触以继续目前的政治、安全、经济、国际人权法和人道法轨道，人道主义援助提供方面的需求，联利支助团将其以轮流方式到场工作的国际工作人员增加至 120 人。的黎波里的所有国际工作人员继续住在由联合国警卫队保护的奥亚大院。本国工作人员继续根据到场需要轮流到大院工作。无需到场时则远程办公。

81. 目前仍在采取全面的保护和预防措施，防止工作人员和对话者感染 COVID-19 或潜在传播 COVID-19，并密切监测这些措施的遵守情况。这些措施根据世界卫生组织和联利支助团医务人员不断变化的建议进行定期审查和调整，并确保与利比亚和突尼斯当局实施的措施保持一致。所有航班继续实施严格的 COVID-19 防范措施。的黎波里的道路运输是按照安全风险管理措施进行的。

五. 意见和建议

82. 权力顺利移交给新的总统委员会、总理和民族统一政府，带来了实现国家及其机构统一和持久和平的新希望。总统委员会和总理现在肩负着带领利比亚在 12 月 24 日举行总统和议会选举的重要任务。我赞扬利比亚政治对话论坛成员在实现这一成果方面发挥的关键作用。应当保持这一势头，并需要在政治、安全和经济轨道上继续取得进展，以便能够根据利比亚政治对话论坛路线图和安全理事会

第 2570(2021)号决议的要求在 12 月 24 日举行全国选举。同样，国际社会应继续支持利比亚和民族统一政府。

83. 国民代表大会对民族统一政府投了信任票，投票参与率很高，这是一个重要的政治里程碑。国民代表大会必须继续履行其责任，完成下一步必要的任务，使政治进程能够向前推进。这些任务包括批准预算以及通过全国选举的宪法基础和法律框架，包括通过选举法和其他必要立法。

84. 民族统一政府必须及时向最高国家选举委员会提供支持，包括通过相关职能部委和政府机构提供支持，以便能够在 12 月 24 日举行全国选举。这种支持包括提供足够的资金，确保一个有利的安全环境，以及在实施这一进程中支持 COVID-19 卫生和安全措施。除了政府的支持外，还将在联利支助团协调下向委员会提供国际选举援助。

85. 尽管面临政治、安全和大流行病方面的挑战，但举行市政选举是一项重要成就，表明许多利比亚人都渴望参与民主进程。时机已经成熟，管理西部和东部市政选举的两个委员会可以在遵守适当的 COVID-19 卫生和安全措施的前提下，以安全可靠的方式统一并完成其余市政当局的选举。

86. 让妇女和青年充分参与利比亚政治进程和国家机构至关重要。利比亚政治对话论坛中的妇女核心小组在确保新的临时行政当局承诺任命妇女担任至少 30% 的高级行政职务方面发挥了重要作用。我敦促民族统一政府履行这一重要承诺。

87. 如果没有利比亚各方对 10 月 23 日停火协议的持续承诺，政治进程就不可能出现最近的积极发展。我呼吁民族统一政府和利比亚所有行为体继续支持 5+5 联合军事委员会及其全面执行停火协议的努力。沿海公路的重新开放和委员会确定的优先事项的进展将为政治进程带来红利。为帮助支持委员会执行且遵循安全理事会第 2570(2021)号决议，如果大会批准追加涵盖安保、后勤、医疗和业务需求的资源，将向利比亚部署可扩缩的联利支助团停火监测部分；相关提案将在不久的将来提交大会。

88. 民族统一政府还必须优先进行安全部门改革，以巩固和扩大政治和安全成果。这方面的重要因素包括：任命高级文职和军事人员；为统一利比亚军队提供路线图；解决非国家和准国家武装团体的扩散问题。必须将世界上最大的未受控制的武器弹药库存之一置于国家控制之下。我再次呼吁会员国和利比亚国家行为体制止违反武器禁运的行为，并为外国战斗人员和雇佣军撤出该国提供便利。这些步骤对于利比亚和该区域的持久和平与稳定至关重要。

89. 建立最高民族和解委员会，为民族和解进程奠定基础，以促进团结和社会凝聚力，这是一项重大发展。联合国随时准备与非洲联盟密切合作，支持以正义和人权原则为基础的包容各方的进程。这一进程对于确保长期和平与稳定至关重要。

90. 我严重关切在正式拘留中心和非正式偷运者地点继续任意拘留移民和难民的情况，以及他们在这些地点面临的恶劣条件和待遇。显而易见，迫切需要采取措施，保护被拘留者免受性暴力，向受害者提供援助，并确保对性暴力指控进行

有效调查和起诉。利比亚当局还应作为紧急事项确保从拘留中心释放难民和移民，为他们提供安全的住所和人道的生活环境，并确保将他们纳入该国的 COVID-19 规划和应对措施。此外，会员国应重新审查支持在海上拦截难民和移民并将其遣返利比亚的政策，因为利比亚不被视为一个安全的登岸港。我呼吁国际伙伴继续支持 2021 年人道主义应急计划，为其慷慨解囊。

91. 我感谢我的特使、特派团领导层、联利支助团工作人员和联合国国家工作队为支持利比亚及其人民走上和平与稳定道路所作的奉献和努力。